

Số: /BC-SKHCN

Quảng Ngãi, ngày tháng 6 năm 2025

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu kết quả thẩm định đề nghị xây dựng Quyết định Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 196/BC-STP ngày 23/6/2025, Sở Khoa học và Công nghệ báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với Dự thảo Quyết định Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ngãi, cụ thể như sau:

I. Nội dung dự thảo Quyết định

1. Ý kiến thẩm định thứ nhất:

Ngày 01/4/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/4/2025 và thay thế Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP). Do vậy, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh phải tuân thủ thực hiện trình tự, thủ tục và tài liệu, hồ sơ, theo Mẫu số 20 (dự thảo Quyết định) tại Phụ lục III kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ để tham mưu cho UBND tỉnh, cụ thể: Bỏ thẩm quyền ban hành “ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI”, “QUYẾT ĐỊNH:” và trình bày lại nội dung đề phù hợp với Mẫu số 20 tại Phụ lục III kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

Ý kiến Sở Khoa học và Công nghệ: Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

2. Ý kiến thẩm định thứ hai:

Tại phần căn cứ ban hành đề nghị trình bày cụ thể ngày...tháng... năm ban hành các Luật, cụ thể: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025 (đã được Quốc hội Khóa XV thông qua và có hiệu lực thi hành từ ngày 16/6/2025). Đồng thời, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 2 năm 2025 đang được Quốc hội Khóa XV thảo luận, cho ý kiến đề sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật để có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2025 (thời điểm kết thúc hoạt động của

đơn vị hành chính cấp huyện). Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo phải thường xuyên theo dõi, cập nhật để chỉnh sửa và thay thế văn bản tại phần căn cứ pháp lý trong trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật có sự thay đổi.

Ngoài ra, tại khoản 1 Điều 19 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP quy định trách nhiệm của UBND tỉnh “*Quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của từng sở phù hợp với hướng dẫn của bộ quản lý ngành, lĩnh vực...*” và khoản 2 Điều 18 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP quy định trách nhiệm của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngành Bộ “*Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý đối với cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp xã*”. Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo phải cập nhật Thông tư của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Khoa học và Công nghệ và phần căn cứ ban hành của dự thảo Quyết định để phù hợp với quy định tại Điều 62 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP “*...Căn cứ ban hành văn bản bao gồm văn bản quy phạm pháp luật quy định thẩm quyền, chức năng của cơ quan ban hành văn bản đó và văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn quy định nội dung, cơ sở để ban hành văn bản*”.

Ý kiến Sở Khoa học và Công nghệ: Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

3. Ý kiến thẩm định thứ ba:

Nội dung tại Điều 2 dự thảo quy định “*Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2025 và thay thế Quyết định số 11/2025/QĐ-UBND ngày 27/02/2025 của UBND tỉnh ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ngãi*”, đề nghị cơ quan soạn thảo xác định lại thời điểm có hiệu lực thi hành. Bởi vì, UBND tỉnh ban hành quyết định và có hiệu lực sau khi Nghị quyết của HĐND tỉnh về thành lập cơ quan chuyên môn của tỉnh Quảng Ngãi được thông qua và có hiệu lực thi hành. Đồng thời, nội dung tại Điều 2 dự thảo đề nghị thành 02 khoản: 01 khoản quy định về thời điểm có hiệu lực thi hành và 01 khoản quy định về các Quyết định của UBND 02 tỉnh Quảng Ngãi, tỉnh Kon Tum có liên quan đến chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ sẽ hết hiệu lực kể từ ngày quyết định có hiệu lực.

Ngoài ra, theo quy định tại khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 202/2025/NQ-QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội khóa XV về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh thì chính quyền địa phương ở cấp tỉnh sau khi sắp xếp chính thức hoạt động từ ngày **01/7/2025**. Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo chủ trì, phối hợp với Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Kon Tum để tổng hợp, tham mưu UBND tỉnh Quảng Ngãi (sau sáp nhập) bổ sung vào nội dung tại Điều 2 dự thảo Quyết định số 18/2025/QĐ-UBND ngày 28/02/2025 của UBND tỉnh Kon Tum ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Kon Tum.

Ý kiến Sở Khoa học và Công nghệ: Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

4. Ý kiến thẩm định thứ tư:

Tại phần nơi nhận đề nghị chỉnh sửa tên gọi Cục Kiểm tra văn bản QPPL, Bộ Tư pháp thành Cục KTVB và QLXLVPHC, Bộ Tư pháp; bổ sung: Vụ pháp chế, Bộ Khoa học và Công nghệ; Bỏ “Đài PT-TH tỉnh Quảng Ngãi” vì Tỉnh ủy Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 1920-QĐ/TU ngày 12/5/2025 sáp nhập Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh vào Báo Quảng Ngãi thành **Báo Quảng Ngãi**

Ý kiến Sở Khoa học và Công nghệ: Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

II. Nội dung dự thảo Quy định

1. Ý kiến thẩm định thứ nhất:

Nội dung quy định về nhiệm vụ và quyền hạn của Sở Khoa học và Công nghệ được soạn thảo trên cơ sở nội dung quy định tại dự thảo Thông tư hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, UBND xã, phường, đặc khu về khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số và các lĩnh vực khác thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ trước khi Chính phủ ban hành quy định về phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Khoa học và Công nghệ. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo phải thường xuyên theo dõi, cập nhật những nội dung sửa đổi, bổ sung và thay thế trong nội dung dự thảo để tham mưu UBND tỉnh ban hành đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Đồng thời, đề nghị rà soát, đối chiếu quy định của pháp luật có liên quan để xem xét lại các nội dung sau :

- Tại điểm c khoản 1 dự thảo quy định trình UBND tỉnh “*Dự thảo quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của...đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở*” là chưa phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 19 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP về trách nhiệm của UBND tỉnh “*Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của chi cục, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở theo quy định tại Nghị định này, trừ trường hợp pháp luật chuyên ngành có quy định khác*”. Bên cạnh đó, tại khoản 3 Điều 20 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP quy định trách nhiệm của Chủ tịch UBND tỉnh “*Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở theo quy định của pháp luật chuyên ngành...*”. Như vậy, trường hợp pháp luật chuyên ngành có quy định khác thì Chủ tịch UBND tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở. Do đó, đề nghị rà soát, chỉnh sửa nội dung cho phù hợp.

- Tại điểm n khoản 6 dự thảo quy định “*Thành lập các Hội đồng tư vấn về khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số theo quy định và theo phân cấp hoặc ủy quyền của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh*”, đề nghị xem xét lại để đảm bảo phù hợp với quy định tại Điều 32 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27/01/2014 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học và công nghệ và Thông tư số 09/2024/TT-BKHCHN

ngày 27/12/2024 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước. Đồng thời, tại khoản 1 Điều 14 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: **UBND ủy quyền** cho Chủ tịch UBND, **người đứng đầu** cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND cấp mình hoặc Ủy ban nhân dân, Chủ tịch UBND cấp dưới; **Chủ tịch UBND ủy quyền** cho **người đứng đầu** cơ quan chuyên môn... Như vậy, Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025 không quy định UBND, Chủ tịch UBND **ủy quyền** cho cơ quan chuyên môn (Sở Khoa học và công nghệ là cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh). Do đó, nội dung quy định Sở Khoa học và Công nghệ thành lập các Hội đồng tư vấn về khoa học và công nghệ... khi được Chủ tịch UBND tỉnh ủy quyền là chưa chính xác. Tương tự, xem xét chỉnh sửa nội dung quy định về **Chủ tịch UBND tỉnh** ủy quyền cho Sở Khoa học và Công nghệ tại điểm d khoản 9, điểm đ khoản 10, điểm c khoản 12, điểm b khoản 17, khoản 23, khoản 25, khoản 27... tại Điều 2 dự thảo Quy định.

- Tại điểm b khoản 8 quy định: *Hướng dẫn việc thành lập và cấp **giấy chứng nhận doanh nghiệp** khoa học và công nghệ...*, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày chính xác *Hướng dẫn việc thành lập và cấp **giấy chứng nhận đăng ký hoạt động doanh nghiệp** khoa học và công nghệ...* để phù hợp với quy định tại Điều 8 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP.

- Tại điểm c khoản 19 quy định “*Báo cáo UBND cấp tỉnh trình **HĐND cấp tỉnh ban hành, sửa đổi, bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách địa phương trong các lĩnh vực thuộc phạm vi chức năng, nhiệm vụ được giao...***” đề nghị xem xét lại để phù hợp quy định của pháp luật. Bởi vì, nội dung quy định tại điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập được sửa đổi, bổ sung tại điểm b khoản 2 Điều 1 Nghị định số 111/2025/NĐ-CP ngày 22/5/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 60/2021/NĐ-CP (có hiệu lực ngày 07/7/2025) quy định “*Ngoài các danh mục dịch vụ sự nghiệp công ban hành theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị định này; cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh báo cáo **UBND cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương trong phạm vi dự toán được HĐND tỉnh thông qua, gửi Bộ Tài chính và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện***”.

Ý kiến Sở Khoa học và Công nghệ: Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

2. Ý kiến thẩm định thứ hai:

2.1. Tại khoản 1 Điều 3 dự thảo quy định “*Sở Khoa học và Công nghệ có Giám đốc và **không quá 05 Phó Giám đốc Sở***” là chưa phù hợp với quy định tại điểm c khoản 1 Điều 6 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP “*c) **Bình quân mỗi sở có 03 Phó Giám đốc**. Căn cứ số lượng sở được thành lập và tổng số lượng Phó*

Giám đốc, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể số lượng Phó Giám đốc của từng sở cho phù hợp....”.

Ý kiến Sở Khoa học và Công nghệ:

Tại điểm c khoản 1 Điều 6 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP “c) **Bình quân** mỗi sở có 03 Phó Giám đốc. Căn cứ số lượng sở được thành lập và tổng số lượng Phó Giám đốc, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh **quyết định cụ thể số lượng Phó Giám đốc của từng sở cho phù hợp....”**. Như vậy, số lượng Phó Giám đốc Sở mỗi sở không mặc định là 03 mà do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét quyết định.

Bên cạnh đó, Sở Khoa học và Công nghệ hiện nay quản lý đa ngành, đa lĩnh vực, do đó, Sở Khoa học và Công nghệ đề xuất “không quá 05 Phó Giám đốc Sở” để đảm bảo hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

2.2. Tại khoản 2 dự thảo quy định “*Giám đốc Sở là người đứng đầu Sở ...thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy viên UBND tỉnh theo Quy chế làm việc và phân công của UBND tỉnh...*” là chưa phù hợp với quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP. Đồng thời, tại khoản 4 Điều 39 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025 giao cho Chính phủ quy định số lượng và cơ cấu Ủy viên Ủy ban nhân dân. Tuy nhiên, hiện nay Chính phủ chưa quy định cơ cấu và số lượng Ủy viên UBND tỉnh. Bên cạnh đó, tại khoản 3 Điều 3 dự thảo quy định “*...khi Giám đốc sở vắng mặt, một Phó Giám đốc Sở được Giám đốc sở ủy nhiệm...*” chưa phù hợp với quy định tại điểm b khoản 1 Điều 6 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP “*...một Phó Giám đốc sở được Giám đốc sở ủy quyền thay Giám đốc sở điều hành các hoạt động của sở...*”.

Ngoài ra, tại khoản 4 Điều 3 đề nghị chỉnh sửa lại nội dung để phù hợp với nội dung tại khoản 2 Điều 20 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP quy định Chủ tịch UBND tỉnh “*Bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, kéo dài thời gian giữ chức vụ lãnh đạo quản lý, cho từ chức, miễn nhiệm, điều động, tạm đình chỉ, cách chức, luân chuyển, khen thưởng, kỷ luật và thực hiện chế độ, chính sách đối với Giám đốc sở và Phó Giám đốc sở theo quy định của Đảng và của pháp luật*”.

Ý kiến Sở Khoa học và Công nghệ: Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

3. Ý kiến thẩm định thứ ba:

Cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ dự kiến gồm có: Văn phòng; 04 phòng chuyên môn, nghiệp vụ và 03 đơn vị sự nghiệp công lập (**tăng 01 phòng và 01 đơn vị sự nghiệp công lập so với Quyết định số 11/2025/QĐ-UBND ngày 27/02/2025**), đề nghị rà soát lại việc thành lập Văn phòng và các Phòng chuyên môn, nghiệp vụ phải đáp ứng các tiêu chí theo quy định của Nghị định số 150/2025/NĐ-CP. Đồng thời, đối với việc **thành lập mới** Trung tâm **Kỹ thuật** Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng tỉnh Quảng Ngãi (*đơn vị sự nghiệp công lập hiện nay 02 tỉnh Quảng Ngãi và Kon Tum chưa có*), đề nghị cơ quan soạn thảo phải chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ triển khai thực hiện thành lập đơn vị sự nghiệp công lập đảm bảo phù hợp với điều kiện, trình tự, thủ tục và thẩm

quyền theo quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập.

Ý kiến Sở Khoa học và Công nghệ:

Trước sáp nhập, Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ngãi có Văn phòng, 03 phòng chuyên môn và 02 đơn vị sự nghiệp công lập; Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Kon Tum có Phòng Hành chính - Tổng hợp, 04 phòng chuyên môn và 01 đơn vị sự nghiệp công lập. Sau sáp nhập, Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ngãi (*mới*) có Văn phòng, 04 phòng chuyên môn và 03 đơn vị sự nghiệp công lập. Như vậy, đã giảm 04 phòng chuyên môn và tương đương so với số lượng 02 Sở trước sáp nhập.

03 đơn vị sự nghiệp công lập của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ngãi (*mới*) được tổ chức lại và đổi tên trên cơ sở 03 đơn vị sự nghiệp công lập của 02 Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ngãi (*cũ*) và Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Kon Tum cho phù hợp với chức năng, nhiệm vụ cũng như địa bàn quản lý của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ngãi (*mới*) và không tăng số lượng đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở sau sáp nhập.

Bên cạnh số, số lượng Văn phòng, các phòng chuyên môn và đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Khoa học và Công nghệ (*mới*) đã được Sở Nội vụ tổng hợp báo cáo UBND tỉnh và được UBND tỉnh cơ bản thống nhất.

III. Nội dung ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật

1. Ý kiến thẩm định thứ nhất:

Dưới tên gọi của dự thảo Quy định, đề nghị bổ sung cụm từ “**Ban hành**” tại nội dung “*kèm theo Quyết định số...*” để phù hợp với Mẫu số 20 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP; rà soát bỏ từ “**cấp**” tại cụm từ “*cấp tỉnh*” trong nội dung dự thảo Quy định cho phù hợp.

Ý kiến Sở Khoa học và Công nghệ: Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

2. Ý kiến thẩm định thứ hai:

Đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng Tờ trình dự thảo văn bản theo quy định tại Mẫu số 02 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

Ý kiến Sở Khoa học và Công nghệ: Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

3. Ý kiến thẩm định thứ ba:

Tại điểm c khoản 14 Điều 2 dự thảo viện dẫn thực hiện theo Luật Bru chính, đề nghị trình bày lại nội dung theo quy định tại Điều 68 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP “*Đối với văn bản được viện dẫn là luật,... khi viện dẫn phải ghi đầy đủ tên văn bản và năm ban hành...*”.

Ý kiến Sở Khoa học và Công nghệ: Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Trên đây là Báo cáo Giải trình, tiếp thu kết quả thẩm định đề nghị xây dựng Quyết định Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ngãi. Kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Nội vụ;
- Sở Tư pháp;
- GD, các PGD Sở;
- Lưu: VT, VP.

GIÁM ĐỐC

Trần Thanh Trường