

Số: /SKHCN-QLKH&ĐMST

Quảng Ngãi, ngày 11 tháng 8 năm 2025

V/v rà soát khó khăn, vướng mắc do
quy định của pháp luật trong lĩnh vực
khoa học, đổi mới sáng tạo

Kính gửi:

- Bộ Khoa học và Công nghệ;
- UBND tỉnh Quảng Ngãi.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 653/UBND-KGVX ngày 24/7/2025 về việc thực hiện Công văn số 2927/BKHCN-PC ngày 04/7/2025 của Bộ Khoa học và Công nghệ về việc đơn đốc gửi báo cáo về rà soát khó khăn, vướng mắc do quy định của pháp luật theo yêu cầu tại Công văn số 352-CV/ĐU của Đảng ủy Bộ Tư pháp;

Sở Khoa học và Công nghệ báo cáo kết quả rà soát như sau:

1. Khó khăn, vướng mắc khi thực hiện Thông tư số 09/2024/TT-BKHCN ngày 27 tháng 12 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ Quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước

Trước khi Thông tư số 09/2024/TT-BKHCN có hiệu lực thi hành, việc quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi được áp dụng theo Quyết định số 25/2018/QĐ-UBND ngày 12/9/2018 của UBND tỉnh Quảng Ngãi.

Sau Thông tư số 09/2024/TT-BKHCN có hiệu lực thi hành và theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, việc quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi được áp dụng theo Thông tư nói trên.

Tuy nhiên, Thông tư số 09/2024/TT-BKHCN không quy định về điều khoản chuyển tiếp, do đó việc quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đã được phê duyệt triển khai thực hiện theo Quyết định số 25/2018/QĐ-UBND gặp nhiều khó khăn trong việc áp dụng quy định mới.

2. Một số khó khăn, vướng mắc đối với Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước và Nghị định số 82/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019.

- Việc xác định tổng mức đầu tư và dự toán gặp vướng mắc do sự đa dạng của các hạng mục chi phí (xây lắp, thiết bị, quản lý dự án, tư vấn, khác, dự phòng) và các phương pháp xác định chi phí khác nhau. Đặc biệt đối với các công nghệ mới hoặc phần mềm nội bộ, việc xác định chi phí một cách chính xác và phù hợp với thị trường gặp nhiều khó khăn.

- Quy định về phân bổ vốn giữa đầu tư công và chi thường xuyên chưa rõ ràng, gây khó khăn trong việc xác định nguồn vốn phù hợp cho từng loại dự án CNTT, đặc biệt là các dự án có tính chất đặc thù.

- Thủ tục phê duyệt vốn đầu tư công cho các dự án CNTT phức tạp, kéo dài, ảnh hưởng đến tiến độ triển khai.

3. Giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc

- Đề nghị Bộ Khoa học và Công nghệ xem xét bổ sung điều khoản chuyển tiếp tại Thông tư số 09/2024/TT-BKHCN.

- Đối với Nghị định số 82/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 và Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ: Sửa đổi, bổ sung các quy định của Luật Đầu tư công và Luật Ngân sách nhà nước để làm rõ các quy định về nguồn vốn, tiêu chí, định mức chi cho các dự án CNTT, đặc biệt là các dự án có tính chất đặc thù, đổi mới; Ban hành định mức kinh tế kỹ thuật của lĩnh vực công nghệ thông tin để địa phương làm cơ sở triển khai; Có văn bản hướng dẫn cụ thể phương pháp xác định chi phí kiểm thử phần mềm độc lập để có cơ sở cho chủ đầu tư bố trí vốn phù hợp, dẫn đến nhiều chủ đầu tư không quan tâm bố trí, gây khó khăn cho việc đánh giá chất lượng sản phẩm phần mềm của dự án khi nghiệm thu; Cần có quy định hướng dẫn chi tiết về phân bổ nguồn vốn giữa đầu tư công và chi thường xuyên đối với CNTT. Sự không thống nhất trong cách hiểu và áp dụng các quy định về nguồn vốn từ nguồn thu để lại.

Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Ngãi báo cáo Bộ Khoa học và Công nghệ xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ Pháp chế, Bộ KH&CN;
- Lãnh đạo Sở;
- Các phòng, đơn vị thuộc Sở;
- Lưu: VT; KH&ĐMST_{NTDK}.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Văn Hiếu

Phụ lục II
KẾT QUẢ RÀ SOÁT KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC DO QUY ĐỊNH PHÁP LUẬT
Tiêu chí: Quy định của VBQPPL không rõ ràng, có nhiều cách hiểu khác nhau, không hợp lý,
không khả thi, gây khó khăn trong áp dụng, thực hiện pháp luật
Đơn vị rà soát: Sở Khoa học và Công nghệ
(Kèm theo Số: /SKHCN-QLKH&ĐMST ngày/8/2025 của Sở Khoa học và Công nghệ)

STT	Điều, khoản, điểm, tên văn bản đề xuất xử lý	Nội dung quy định được phản ánh không rõ ràng, có nhiều cách hiểu khác nhau, không hợp lý, không khả thi, gây khó khăn trong áp dụng, thực hiện pháp luật	Phương án xử lý được đề xuất	Bộ, ngành có trách nhiệm xử lý, tham mưu xử lý
1	Thông tư số 09/2024/TT-BKHCN ngày 27/12/2024 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ Quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước	Thông tư không quy định điều khoản chuyển tiếp do đó việc quản lý đối với các nhiệm vụ KH&CN đã được phê duyệt triển khai thực hiện trước ngày Thông tư có hiệu lực thi hành gặp nhiều khó khăn trong việc áp dụng theo quy định mới.	Bổ sung quy định về điều khoản chuyển tiếp vào Thông tư số 09/2024/TT-BKHCN.	Bộ Khoa học và Công nghệ
2	Nghị định số 73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019 của Chính phủ quy định quản lý đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước và Nghị định số 82/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số	- Việc xác định tổng mức đầu tư và dự toán gặp vướng mắc do sự đa dạng của các hạng mục chi phí (xây lắp, thiết bị, quản lý dự án, tư vấn, khác, dự phòng) và các phương pháp xác định chi phí khác nhau. Đặc biệt đối với các công nghệ mới hoặc phần mềm nội bộ, việc xác định chi phí một cách chính xác và phù hợp với thị trường gặp nhiều khó khăn.	- Sửa đổi, bổ sung các quy định của Luật Đầu tư công và Luật Ngân sách nhà nước để làm rõ các quy định về nguồn vốn, tiêu chí, định mức chi	Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Tài chính

	73/2019/NĐ-CP ngày 05/9/2019	- Quy định về phân bổ vốn giữa đầu tư công và chi thường xuyên chưa rõ ràng, gây khó khăn trong việc xác định nguồn vốn phù hợp cho từng loại dự án CNTT, đặc biệt là các dự án có tính chất đặc thù. - Thủ tục phê duyệt vốn đầu tư công cho các dự án CNTT phức tạp, kéo dài, ảnh hưởng đến tiến độ triển khai.	cho các dự án CNTT, đặc biệt là các dự án có tính chất đặc thù, đổi mới; - Ban hành định mức kinh tế kỹ thuật của lĩnh vực công nghệ thông tin để địa phương làm cơ sở triển khai; Có văn bản hướng dẫn cụ thể phương pháp xác định chi phí kiểm thử phần mềm độc lập để có cơ sở cho chủ đầu tư bố trí vốn phù hợp, dẫn đến nhiều chủ đầu tư không quan tâm bố trí, gây khó khăn cho việc đánh giá chất lượng sản phẩm phần mềm của dự án khi nghiệm thu;	
--	------------------------------	--	---	--

			- Cần có quy định hướng dẫn chi tiết về phân bổ nguồn vốn giữa đầu tư công và chi thường xuyên đối với CNTT. Sự không thống nhất trong cách hiểu và áp dụng các quy định về nguồn vốn từ nguồn thu để lại.	
--	--	--	---	--

